



## CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO AMBIENTE E TRANSIZIONE ECOLOGICA  
DIVISIONE SERVIZI AMBIENTE  
S. CONTRATTO AMBITO GAS**

**ATTO N. DD 3576**

**Torino, 28/06/2023**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** P.A. 8/2016 SERVIZIO DI SUPPORTO E ASSISTENZA ALLA S.A CITTA' DI TORINO-AMBITO TO 1 NELLA PREDISPOSIZIONE ATTI PER LA GARA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DISTRIBUZIONE GAS NATURALE – AFFIDAMENTO PRESTAZIONI AGGIUNTIVE NELL’AMBITO DEL QUINTO D’OBBLIGO DELL’IMPORTO CONTRATTUALE, AI SENSI DELL’ART. 106 C.12 DEL DLGS 50/2016 - CIG ORIGINARIO 6376452EA3. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 46.360,00 IVA INCLUSA.

A seguito dell’emanazione della direttiva europea n. 98/30/CE del 22 giugno 1998, veniva approvato il D.Lgs. 23/05/2000, n. 164 con cui la normativa nazionale veniva adeguata ai principi dell’ordinamento europeo in materia di concorrenza relativamente al mercato del settore della distribuzione del gas. In particolare l’art. 14 del D.Lgs. 164/2000 ha previsto l’obbligo di procedere all’affidamento del servizio, esclusivamente mediante gara, per periodi non superiori a dodici anni attribuendo agli Enti locali titolari del servizio pubblico compiti di indirizzo, vigilanza, programmazione e controllo sull’erogazione del servizio stesso.

Il legislatore provvedeva quindi a definire regole e criteri di gara uniformi, con l’emanazione del D.M. 226/2011, e ad individuare gli ambiti territoriali minimi di gara, fra cui l’Ambito territoriale Torino 1 costituito dai Comuni di Grugliasco, Moncalieri, Nichelino, Rivalta di Torino e Rivoli, oltreché Torino.

Dalla norma risultava altresì che il Comune di Torino, in quanto capoluogo di Provincia, era individuato ex lege Stazione Appaltante per l’Ambito di riferimento (Torino 1) e di ciò gli altri Comuni appartenenti al medesimo Ambito prendevano atto nel corso della convocazione del 31 luglio 2012.

A seguito di successivi incontri con i rappresentanti dei Comuni coinvolti emergeva la necessità di avvalersi dell’assistenza di soggetti specializzati in materia, in ragione della complessità e specificità della materia stessa.

Con Deliberazione GC mecc. n. 2014 00695/064 del 11/02/2014, si procedeva pertanto a prendere atto che il Comune di Torino, in quanto capoluogo di Provincia, era individuato ex lege Stazione

Appaltante per l'Ambito di riferimento e si approvava che la Stazione Appaltante, in nome e per conto dei comuni appartenenti all'Ambito di riferimento, desse corso alla procedura ad evidenza pubblica per la selezione di idoneo soggetto (gruppo di lavoro) costituito da almeno un esperto legale, un esperto economico finanziario, un esperto tecnico, un esperto specializzato nel coordinamento di procedimenti organizzativi complessi, nonché di ogni altra professionalità necessaria di cui avvalersi in ragione della complessità e specificità della materia stessa.

Espletata la procedura ad evidenza pubblica, con determinazione dirigenziale mecc. n. 2016 042432/005 del 20/06/2016 la Direzione di staff Controllo strategico e direzionale, Facility e Appalti approvava l'aggiudicazione definitiva alla Soc. Studio Fracasso srl, ora con sede legale in Via Santo Stefano n.16 a Montesilvano (PE) – C.F./P. IVA: 01607010681 per l'importo di affidamento pari ad Euro 197.626,23 oltre ad Euro 43.477,77 per IVA al 22% per un totale di Euro 241.104,00.

Con determinazione dirigenziale mecc. n. 2016 03624/064 esecutiva dal 1 agosto 2016, la Direzione di staff Partecipazioni Comunali, prendendo atto dell'esito della gara, procedeva a definire l'impegno di spesa, prevedendo di autorizzare successivamente l'avvio del Servizio in oggetto a conclusione delle procedure e dei controlli ex lege in fase di espletamento, da parte della Direzione di staff Controllo strategico e direzionale, Facility e Appalti .

All'esito dei controlli ex lege, trascorsi i termini dilatori previsti dall'articolo 11 comma 10 del D. lgs. 163/06, con determinazione dirigenziale mecc. n. 2016 03780 del 22/08/2016 la Direzione di staff Controllo strategico e direzionale, Facility e Appalti dichiarava efficace l'aggiudicazione definitiva della procedura alla Soc. Studio Fracasso srl.

In data 13/10/2016 veniva stipulato il contratto con la società affidataria (N. REPERTORIO 1931) che prevedeva una durata del servizio di supporto e assistenza alla Città di Torino, e ai comuni dell'ambito territoriale Torino 1 (ATEM TO1), per diciotto mesi e ulteriori 36 mesi dopo l'avvio della nuova gestione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ATEM TO1 e, sempre in tale data, con determinazione dirigenziale mecc. n. 2016 43771/064, la Direzione di staff Partecipazioni Comunali provvedeva alla consegna del servizio.

L'Affidamento alla Soc. Studio Fracasso srl, come da capitolato art. 3), prevede una serie di attività e servizi da svolgere ai fini della stipulazione del contratto di concessione del servizio di distribuzione del gas naturale e, successivamente alla stipulazione e alla consegna degli impianti, prevede l'assistenza alla Città di Torino, per la gestione del contratto di servizio.

La procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito territoriale Torino 1 (gara n. 30/2019), per la quale la Soc. Studio Fracasso srl ha effettuato, e tuttora effettua, il servizio di assistenza alla Città di Torino, veniva indetta con determinazione n. mecc. 2019 01737/064 del 14 maggio 2019 e si concludeva con l'aggiudicazione del servizio al gestore uscente Soc. Italgas Reti s.p.a. - determinazione dirigenziale n.1260 del 25 marzo 2022.

Come verificatosi in altri ambiti territoriali nazionali, l'espletamento delle attività finalizzate all'indizione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito territoriale Torino 1, si rivelava di elevata complessità in relazione a diversi aspetti, con conseguente allungamento della tempistiche inizialmente previste:

- difficoltà nel reperimento dei dati informativi presso il gestore uscente
- disaccordo fra il gestore uscente e gli Enti concedenti riguardo alla definizione del valore delle reti oggetto dell'affidamento, agli stati di consistenza delle reti e alla devoluzione gratuita delle reti ai Comuni concedenti, nei casi in cui erano maturati i termini per la devoluzione.

L'impossibilità di giungere ad un accordo con il gestore uscente, faceva sì che il bando di gara venisse pubblicato con l'indicazione dei diversi valori di stima, così come disposto dall'art. 5 comma 16 del D.M.226/2011 e s.m.i.

Le suddette criticità ad oggi non sono state risolte, nonostante i numerosi tentativi esperiti dalla Stazione Appaltante-Città di Torino sulla base della documentazione più volte elaborata dalla Soc. Studio Fracasso srl., con l'intento di giungere ad un accordo condiviso fra i comuni dell'Atem TO1

e Italgas Reti spa.

Nel caso specifico, sussistendo coincidenza fra il Gestore uscente ed il Gestore entrante in tutti i Comuni dell'Ambito TO 1, le questioni relative al valore di stima ed alla devoluzione gratuita delle reti ai Comuni per i quali è maturato il relativo termine, non sono state ostative all'avvio della nuova gestione.

Ritenuta dunque prevalente l'esigenza di non procrastinare l'avvio della nuova gestione, in data 13 aprile 2023 è stato stipulato, con Italgas Reti spa, il contratto per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale Torino 1, con inizio della nuova gestione dal 1 maggio 2023.

In particolare l'art. 7 del citato contratto di servizio prevede: "...il Gestore fornirà entro 90 (novanta) giorni lo stato di consistenza degli impianti aggiornato alla data di subentro ed entro i successivi 60 (sessanta) giorni le parti predisporranno le proprie valutazioni. A tal proposito, lo stato di consistenza e le relative valutazioni saranno oggetto di analisi congiunta." "...le Parti si impegnano reciprocamente a finalizzare il processo anche di condivisione dei valori di rimborso definitivi entro i successivi 6 (sei) mesi."

Inoltre, l'art. 10 del contratto di servizio prevede: "...In considerazione del tempo trascorso tra la data di presentazione dell'offerta di gara e la data di avvio della gestione, coincidente con la data di consegna degli impianti, ....le Parti si impegnano altresì, entro 6 (sei) mesi dalla sottoscrizione del Contratto, a verificare il perdurare della concreta fattibilità degli interventi indicati nel Piano di Sviluppo degli Impianti, al fine di addivenire ad un eventuale aggiornamento dello stesso."

Sarà pertanto necessario che la Soc. Studio Fracasso srl effettui ulteriormente attività di supporto tecnico, legale ed economico finalizzate alla definizione delle questioni irrisolte, così come previsto dal citato art. 7 del contratto di servizio.

Alla luce di quanto sopra esposto la stazione appaltante, con nota prot. 6900 del 22/06/2023, ha richiesto all'advisor Soc. Studio Fracasso srl, le seguenti prestazioni aggiuntive non prevedibili nel contratto originario, nell'ambito del quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto stesso, nello specifico:

- a. Validazione mediante confronto dei valori (quantità e tipologia fisica, anno di costruzione) degli stati di consistenza delle reti impianti aggiornati alla data di consegna degli impianti con quelli 31.12.2016 per tener conto delle dismissioni e immissioni; da concludere entro il 2023;
- b. Supporto tecnico ai comuni dell'Atem per l'aggiornamento del Piano di Sviluppo; da concludere entro il 2023;
- c. Supporto tecnico, legale, economico per la soluzione dei disaccordi in merito alla trattazione delle reti e impianti a devoluzione gratuita a favore dei comuni di Moncalieri, Nichelino, Rivoli; inizio nel 2023 conclusione entro aprile 2024;
- d. Determinazione dei nuovi valori di rimborso al gestore uscente; inizio nel 2023 conclusione entro aprile 2024,

prevedendo un corrispettivo pari ad € 38.000 oltre IVA 22% per un totale di € 46.360,00.

Visto il disciplinare di gara che, al punto 4, prevede espressamente "*La Stazione appaltante si riserva la facoltà di richiedere all'affidatario del servizio modificazioni alle prestazioni previste dal contratto per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative o regolamentari di rilevante entità che comportino attività sostanzialmente differenti.*

*La stazione appaltante si riserva la facoltà di richiedere all'esecutore una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni. Nel caso in cui la variazione superi tale limite, la stazione appaltante procede alla stipula di un atto aggiuntivo al contratto principale dopo aver acquisito il consenso dell'esecutore.*

*L'esecutore è obbligato ad assoggettarsi alle variazioni alle stesse condizioni previste dal*

*contratto.”*

Visto l'art. 311 comma 4 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207 Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE» che prevedeva espressamente la possibilità di *“variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni. Nel caso in cui la variazioni superi tale limite, la stazione appaltante procede alla stipula di un atto aggiuntivo al contratto principale dopo aver acquisito il consenso dell'esecutore.”*

Visto l'art. 106 comma 12 del Dlgs 50/2016 (che ha ripreso la disposizione del citato D.P.R. 207/2010) ai sensi del quale *“La stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto”*.

Considerato che la prestazione aggiuntiva non incide sulla natura complessiva del contratto, restando inalterato l'oggetto originario della prestazione.

Considerato, inoltre, che l'attribuzione del servizio ad altro soggetto comporterebbe per l'amministrazione aggiudicatrice notevoli disagi e duplicazione dei costi, in contrasto con i principi di economicità, efficacia, tempestività e trasparenza previsti dall'art. 30 c.1 del Dlgs 50/2016.

Ritenuto quindi di dover ricorrere al quinto d'obbligo, dando atto che la spesa complessiva da implementare pari ad € 38.000 oltre IVA 22% per un totale di € 46.360,00 non supera il 20% dell'importo di aggiudicazione previsto dalla Determinazione Dirigenziale mecc. n. 2016 042432/005 del 20/06/2016 pari ad €197.626,23 oltre ad Euro 43.477,77 per IVA al 22% per un totale di Euro 241.104,00.

Dato atto che l'aumento delle prestazioni oggetto del presente provvedimento, non superando il quinto dell'importo contrattuale, non necessita di separato Codice Identificativo di Gara, come specificato nel punto 5 delle FAQ Anac sulle “VARIANTI (art.106 D.lgs. 50/2016)” aggiornate al 12 maggio 2021.

Ritenuto pertanto necessario procedere alla variazione contrattuale in aumento a favore della Soc. Studio Fracasso srl, con sede a Montesilvano (PE) in Via Santo Stefano n.16 – C.F./P. IVA: 01607010681, per un importo complessivo di € 38.000,00 oltre IVA 22% per un totale di € 46.360,00.

Dato atto che tutte le spese relative alla procedura di gara, incluse quelle relative al compenso dell'advisor Studio Fracasso S.r.l., sono nella piena disponibilità del Comune di Torino in qualità di stazione appaltante, come previsto dalla normativa di settore che ha posto a carico dei gestori gli oneri di gara, in quanto la società Italgas Reti Spa in data 13/09/2016 e in data 15/10/2019 ha provveduto al pagamento rispettivamente di Euro 540.000,00 - quietanza n. 33836 - e di Euro 60.000,00 - quietanza n. 2812.

Tenuto conto che la liquidazione delle prestazioni in aumento sarà effettuata con la seguente ripartizione:

- 20% effettuata la verifica sulla completezza della documentazione fornita da Italgas Reti spa, in relazione agli stati di consistenza delle reti aggiornati alla data di consegna degli impianti, per un importo di € 7.600,00 oltre IVA 22%, da decurtare dello 0,5%;
- 30% a compimento delle attività di cui sopra sub lett. a) per un importo di € 19.000,00 oltre IVA 22%, da decurtare dello 0,5%;
- 30 % a compimento delle attività di cui sopra sub lett.b) e avvio delle attività sub lettere c) e d) per

un importo di € 11.400,00 oltre IVA 22%, da decurtare dello 0,5 %;

- restante 20% a compimento delle attività di cui sopra sub lettere c) e d) per un importo di € 7.600,00 oltre IVA 22%, da decurtare dello 0,5 %;

Ritenuto pertanto di dover procedere con l'impegno della somma necessaria al pagamento della citata prestazione contrattuale in aumento, nell'ambito del V d'obbligo, pari ad € 46.360,00 IVA 22% inclusa.

Il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione aperta".

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D.lgs. 126/2014.

Dato atto che con nota prot. 6898 del 22/06/2023 si è provveduto ad informare i Comuni dell'Atem To1 dell'avvenuta richiesta di prestazioni aggiuntive inoltrata alla Soc. Studio Fracasso srl e della relativa accettazione da parte dell'Advisor.

Tutto ciò premesso,

### **LA DIRIGENTE**

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;
- il D.Lgs. 23/05/2000, n. 164 e s.m.i. e la normativa di settore sopra citata;
- il D.lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

### **DETERMINA**

1. di dare atto che si è reso necessario procedere alla variazione contrattuale in aumento a favore della Soc. Studio Fracasso srl, con sede a Montesilvano (PE) in Via Santo Stefano n.16 – C.F./P. IVA: 01607010681, per un importo complessivo di € 38.000 oltre IVA 22% per un totale di € 46.360,00, in seguito all'aumento delle prestazioni previste dal contratto originario n. rep. 1931 del 13 ottobre 2016, tuttora vigente, relativo al servizio di supporto e assistenza alla S.A. Città di Torino - Ambito TO 1 nella predisposizione atti per la gara di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, con durata prevista di diciotto mesi più trentasei mesi di assistenza alla stazione appaltante dopo l'inizio del nuovo affidamento;
2. di dare atto che, trattandosi di un aumento che non eccede il quinto dell'importo contrattualmente previsto (ossia € 241.104,00 IVA inclusa), trova applicazione l'art. 106 comma 12 del D.Lgs. 50/2016 c.d. "quinto d'obbligo";
3. di affidare, conseguentemente, alla Società Studio Fracasso srl le seguenti prestazioni aggiuntive:

- a) Validazione mediante confronto dei valori (quantità e tipologia fisica, anno di costruzione degli stati di consistenza delle reti impianti aggiornati alla data di consegna degli impianti con quelli 31.12.2016 per tener conto delle dismissioni e immissioni; da concludere entro il 2023
- b) Supporto tecnico ai comuni dell'Atem per l'aggiornamento del Piano di Sviluppo; da concludere entro il 2023
- c) Supporto tecnico, legale, economico per la soluzione dei disaccordi in merito alla trattazione delle reti e impianti a devoluzione gratuita a favore dei comuni di Moncalieri, Nichelino, Rivoli; inizio nel 2023 conclusione entro aprile 2024
- d) Determinazione dei nuovi valori di rimborso al gestore uscente; inizio nel 2023 conclusione entro aprile 2024,  
per un importo complessivo di € 46.360,00 IVA inclusa
4. di dare atto che la liquidazione delle prestazioni in aumento sarà effettuata con le modalità citate in narrativa
5. di procedere al riguardo mediante sottoscrizione dell'atto di sottomissione, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del dlgs 50/2016, con integrazione al contratto stipulato n. REP. 1931 del 13 ottobre 2016 con la Soc. Studio Fracasso srl, sede legale in Montesilvano (PE) Via Santo Stefano n.16 – C.F./P. IVA 01607010681, legale rapp.te Eligio Fracasso, per un importo complessivo di € 38.000 oltre IVA 22% pari ad € 8.360,00 per un totale di € 46.360,00 IVA inclusa
6. di impegnare la somma complessiva di Euro 46.360,00 IVA inclusa, per il pagamento della prestazione contrattuale in aumento, nell'ambito del V d'obbligo ai sensi dell'art. 106 c. 12 del Dlgs 50/2016, alla Soc. Studio Fracasso srl, sede legale in Montesilvano (PE) Via Santo Stefano n.16 – C.F./P. IVA 01607010681, legale rapp.te Eligio Fracasso
8. di dare atto che tutte le spese relative alla procedura di gara, incluse quelle relative al compenso dell'advisor Soc. Studio Fracasso srl, sono state versate dal gestore e pertanto sono nella piena disponibilità del Comune di Torino;
9. con successivi provvedimenti si procederà alla definizione dell'obbligazione di spesa nonché alla relativa liquidazione;
10. di dare atto che il presente provvedimento non rientra tra quelli indicati all'art. 2 delle disposizioni approvate con deliberazione della G.C. del 16/10/2012 (mecc. 2012 5288/128), come modificato in ultimo con determina dirigenziale n.16 del 18/03/2014 (mecc.2014 41053/066) in materia di preventiva valutazione dell'impatto economico delle nuove realizzazioni che comportano futuri oneri, diretti o indiretti, a carico della Città (V.I.E.);
11. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147- bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

### Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa complessiva di Euro 46.360,00 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Capitolo articolo	Servizi o Res p.	Scadenza Obbligazione	Missione	Programma	TITOLO	Macro aggregato
€ 37.088,00	2023	029470004001	032	31/12/2023	17	01	1	03

<i>Descrizione capitolo e articolo</i>	SERVIZIO CONTRATTO AMBITO GAS - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI - ADEMPIMENTI PER LA GARA PER LA DISTRIBUZIONE DEL GAS - FUNZIONI LOCALI E CENTRALIZZATE - SETT. 32
P.Fin.	Descrizione Conto Finanziario
U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.

Importo	Anno Bilancio	Capitolo articolo	Ser vizi o Res p	Scadenza Obbligazione	Missio- ne	Pro- gram- ma	Ti- to- lo	Macro aggre- gato
€ 9.272,00	2024	029470004001	032	31/12/2024	17	01	1	03
<i>Descrizione capitolo e articolo</i>	SERVIZIO CONTRATTO AMBITO GAS - ACQUISTO DI BENI E SERVIZI - ADEMPIMENTI PER LA GARA PER LA DISTRIBUZIONE DEL GAS - FUNZIONI LOCALI E CENTRALIZZATE - SETT. 32							
P.Fin.	Descrizione Conto Finanziario							
U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.							

Tenuto conto della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte - prot. 54/2021/SRCPIE/INPR del 10/03/2021, si attesta che l'affidamento previsto dal presente provvedimento non è assimilabile alla fattispecie dell'incarico esterno di studio, ricerca e consulenza come indicata dall'art. 1 commi 9, 56, 57 e 173 della Legge 266/2005 e dall'articolo 7 comma 6 del D. Lgs n. 165/2001, bensì a quella della prestazione di servizi, in quanto non è destinato a fornire supporto conoscitivo-esperienziale all'amministrazione conferente, in vista di decisioni da assumere o di progetti da realizzare, bensì a coprire necessità di prestazioni autosufficienti nell'iter procedimentale, che non possono essere svolte da personale interno.

LA DIRIGENTE  
Firmato digitalmente  
Stefania Campagnolo